



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECȚIA CHELTUIELI
SERVICIUL BUGET PUBLIC

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

Nr. _____

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Zona Metropolitană Baia Mare” în vederea încheierii în numele și pe seama Municipiului Baia Mare a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe o perioadă de 6 ani, începând cu anul 2019, ce va fi încheiat cu operatorul de transport intern S.C. URBIS S.A.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Zona Metropolitană Baia Mare” a fost constituită în anul 2006, în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public local, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului. Actele Constitutive ale Asociației au fost actualizate în anii 2012 și 2018.

Pentru realizarea obiectivelor în ceea ce privește transportul public local, asociații au mandatat Asociația “Zona Metropolitană Baia Mare”, prin statutul său, să exercite în numele și pentru unitățile administrativ-teritoriale membre atribuții legate de serviciul de transport privind planificarea, reglementarea, atribuirea, contractarea, monitorizarea și controlul serviciului, tarifarea și taxarea, realizarea și implementarea programelor de dezvoltare.

UAT-urile membre vizate de atribuirea noului Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public sunt: Municipiul Baia Mare, Orașul Baia Sprie, Orașul Tăuții Măgherauș, Comuna Recea, Comuna Groși, Comuna Dumbrăvița, Comuna Săcălășeni.

Potrivit prevederilor art. V din Legea nr. 328/2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, la nivelul unităților administrativ-teritoriale, după caz, asociațiilor de dezvoltare intercomunitară unde nu sunt încheiate contracte de servicii publice de transport în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007, valabilitatea programelor de transport și, după caz, a contractelor existente și a licențelor de traseu se prelungește până la data de 2 decembrie 2019.

Art. II din Legea nr. 328/2018, prevede faptul că măsurile susceptibile a constitui ajutor de stat se acordă în conformitate cu prevederile Comunicării Comisiei Europene privind Cadrul Uniunii Europene pentru ajutoarele de stat sub forma compensațiilor pentru obligația de serviciu public și cu respectarea procedurii prevăzute de OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere prevederile OUG nr. 77/2014 și ale art. 52 alin. 1) și 2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, a fost solicitat și obținut avizul Consiliului Concurenței nr. 16417/25.02.2019 referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza de competență a unora dintre unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Zona Metropolitană Baia Mare” (ADI ZMBM), către SC URBIS SA.

Avizul emis de Consiliul Concurenței prevede:

- aria teritorială pentru prestarea serviciului o reprezintă cele 7 UAT-uri membre ale ADI ZMBM, respectiv Municipiul Baia Mare, Orașul Baia Sprie, Orașul Tăuții Măgherauș, Comuna Recea, Comuna Groși, Comuna Dumbrăvița și Comuna Săcălășeni;
- serviciul va fi încredințat direct operatorului regional de transport SC URBIS SA, în gestiune directă, în baza unui contract de delegare a gestiunii;
- durata contractului de delegare este de 6 ani;
- pe durata contractului, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul;
- Operatorul datorează redevență Autorității Contractante, conform anexei 4.1 din contractul de delegare;
- Autoritatea Contractantă, prin UAT-urile membre, va plăti operatorului compensație pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, după formula:
Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil – Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public
 $C = CE + Pr - V$
- Decontarea efectivă a compensației se face direct de către UAT-ul beneficiar către operator, în baza Raportului lunar de constatare și a facturii emise de operator;
- valoarea estimată a compensației pe care o poate primi operatorul SC URBIS SA este de 136.122.001 lei, din care 45.520.007 lei reprezintă diferențe de tarif. Estimarea compensației pe perioada celor 6 ani de contract este prevăzută în Anexa 17 la contractul de delegare;
- nivelul profitului rezonabil pentru durata contractului de 6 ani este de 4,49 % , reprezentând rata SWAP comunicată de Consiliul Concurenței pentru perioada 01 ianuarie 2018 – 31 iulie 2018 (3,49%), la care se adaugă 100 puncte procentuale;
- conform Contractului de delegare, Operatorul poate presta pentru terți activități de testare și analize tehnice (I.T.P), cod CAEN Rev.(2)-7120 și întreținerea și repararea autovehiculelor, cod CAEN Rev.(2)-4520, care nu fac parte din sfera serviciului de transport public de călători prin curse regulate și se încadrează în cel mult 20% din totalul cifrei de afaceri, costurile acestor activități nefiind luate în calculul Compensației. Operatorul are obligația de a ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării Serviciului de transport public local din prezentul contract sau sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării Serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare, potrivit Anexei 9.
- Operatorului îi este interzisă încheierea, cu terți, de contracte de subdelegare a Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate;
- Autoritatea contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv vehiculele, echipamentele, și instalațiile folosite de operator.

Consiliul Local al Municipiului Baia Mare exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale SC URBIS SA, potrivit Actului Constitutiv, având în vedere calitatea de acționar majoritar.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. 4) din Legea nr. 51/2006, în cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației, se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membren și se aprobă de adunarea generală a asociației.

Bunuri publice sau private ale UAT-urilor puse la dispoziție și exploatate de operator în baza Contractului de delegare constituie bunuri de retur. Pentru concesionarea acestor bunuri în baza Contractului de delegare, operatorul trebuie să plătească redevență UAT-urilor în cauză.

În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.

Potrivit prevederilor OG 26/2000 și a Statutului ADI ZMBM, reprezentantul legal al Asociației este Președintele, sens în care va fi împuternicit de către UAT-urile membre pentru semnarea Contractului de delegare, în numele și pe seama acestora.

Având în vedere faptul că UAT-urile membre ale ADI ZMBM sunt parte în Contractul de delegare, în calitate de delegatari, având drepturi și obligații, vor fi mandatați Primarii UAT-urilor să semneze Contractul de delegare.

Din estimările privind compensația de serviciu public din cadrul Anexei nr. 17 la Contract, reiese obligația UAT-urilor de plată a compensației, sens în care va fi prevăzută o linie bugetară distinctă pentru compensarea serviciului de transport public de călători și pentru diferențele de tarif pentru categoriile de persoane beneficiare de reduceri și gratuități la transportul public.

Obiectul contractului îl constituie delegarea prin atribuirea directă a gestiunii Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate cu autobuze, troleibuze și autobuze de mică capacitate, pe raza administrativ-teritorială a Unităților Administrativ Teritoriale membre ZMBM delegatari ale Serviciului de transport public local și anume Municipiul Baia Mare, Orașul Baia Sprie, Orașul Tăuții Măgherauș, Comuna Recea, Comuna Groși, Comuna Dumbrăvița și Comuna Săcălășeni, de către Autoritatea Contractantă, Operatorului, cu condiția îndeplinirii de către Operator a Obligațiilor de serviciu public.

Operatorul va realiza Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate în conformitate cu Obligațiile de serviciu public și:

Va avea dreptul la plata Compensației din partea UAT-urilor delegatari membre ale Autorității Contractante, în termenii și condițiile prevăzute în prezentul Contract;

Va avea dreptul la Diferențe de tarif, în termenii și condițiile prevăzute în prezentul Contract și în prevederile reglementărilor privind gratuitățile și reducerile acordate prin legi speciale, pentru utilizatorii de pe teritoriul administrativ al UAT-urilor delegatari membre ZMBM;

Va avea Dreptul exclusiv de a desfășura Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate pe traseele atribuite;

Va avea dreptul de a emite, vinde și controla Titlurile de călătorie, în condițiile prevăzute în prezentul Contract pentru toți utilizatorii de pe teritoriul administrativ al tuturor UAT-urilor delegatari membre ZMBM;

Este titularul dreptului de exploatare a infrastructurii și/sau mijloacelor de transport necesare prestării Serviciului de transport public local.

Fiecare Parte va acționa cu bună credință și va face toate eforturile pentru a asigura respectarea prezentului Contract.

Acoperirea Diferențelor de tarif acordate se va face potrivit prevederilor legale, până la valoarea integrală a Abonamentelor sau Tarifelor de călătorie stabilite, în baza numărului de Titluri de călătorie cu valoare redusă vândute și a numărului de Titluri de călătorie acordate categoriilor de călători care beneficiază de gratuități. Acoperirea financiară se va efectua și pentru legitimațiile de transport eliberate de autoritățile abilitate prin legi speciale (L341/2004, L118/1990, L189/2000, L44/1994, L448/2006 etc.).

Plata către Operator pentru Diferențele de tarif acordate se va face lunar de către UAT-urile delegatari membre ZMBM, în baza facturii emise de către Operator pentru fiecare UAT delegatar și a documentației justificative, verificate și avizate de către Autoritatea Contractantă. Operatorul are obligația de a emite factura până la data de 15 a lunii următoare a celei pentru care se face decontarea, la care vor atașa documentația justificativă prevăzute pentru fiecare categorie de facilități în parte pentru fiecare UAT delegatar membru ZMBM.

Autoritatea Contractantă verifică documentele justificative și avizează sumele de plată împreună cu UAT-urile delegatari membre ZMBM, în termen de 3 zile de la primirea documentelor și a completărilor solicitate. Autoritatea Contractantă va întocmi un Proces Verbal privind constatările făcute și avizarea sumelor de plată, cu anexe individuale pentru fiecare UAT delegatar membru ZMBM, menționând în cazul eventualelor contestații, sumele și motivele acestora. Acesta se va întocmi în zece exemplare fiecare, două la Autoritatea Contractantă, unul la Operator și unul

pentru UAT-ul delegatar membru ZMBM, semnate de toate părțile. Fiecare UAT delegatar membru ZMBM avizează împreună cu Autoritatea Contractantă anexa sa la Procesul verbal.

UAT-urile delegatate membre ZMBM sunt obligate să facă plata în contul Operatorului nr. în termen de 30 zile de la primirea din partea Operatorului a facturii însoțită de Procesul Verbal și de documentele avizate de Autoritatea Contractantă. Modelul de decont va fi prevăzut ca anexa la contract.

Suma reprezentând Diferența de tarif pentru luna respectivă facturată intră în calculul compensării pentru luna respectivă, indiferent de stadiul plății facturii pentru Diferența de tarif. UAT-ul delegatar membru ZMBM va datora penalității de întârziere în cuantum de 0,01% din suma datorată pentru fiecare zi de întârziere în cazul în care nu virează la timp sumele datorate în baza prezentului capitol.

UAT-ul delegatar membru ZMBM va trimite o copie a dovezii plății facturii către Autoritatea Contractantă în 2 zile de la efectuarea acesteia.

UAT-ul delegatar membru ZMBM va plăti Operatorului Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil – Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public

$C = CE + Pr - V$

C – reprezintă Compensația

CE – reprezintă total cheltuieli eligibile suportate de operator, aferente cheltuielilor de exploatare și cheltuielilor financiare pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public.

Pr – reprezintă profitul rezonabil al Operatorului, aplicabil la cheltuielile totale eligibile.

Nivelul profitului rezonabil va fi actualizat semestrial în termen de maxim 30 de zile de la data publicării pe site-ul Consiliului Concurenței, pe baza Ratei SWAP pentru România, dată publicității de Comisia Europeană pe site-ul www.ajutordestat.ro.

Nivelul profitului rezonabil pentru durata contractului de 6 ani este de 4,49 %¹, reprezentând rata SWAP comunicată de Consiliul Concurenței pentru perioada 01 ianuarie 2018 – 31 iulie 2018 (3,49%), la care se adaugă 100 puncte procentuale.

V – reprezintă total venituri obținute de operator în legătură cu prestarea serviciului de transport public, aferente veniturilor realizate din vânzarea titlurilor de călătorie și veniturilor din alte activități legate de prestarea serviciului de transport public local, respectiv:

venituri din activitatea de vânzare a Titlurilor de călătorie la care operatorul este îndreptatit,

venituri din alte activități legate de prestarea Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate: venituri din reclamă și publicitate pe sau în mașini, pe sau în clădirile sau dotările Operatorului, publicitate pe titlurile de călătorie, vânzarea de materiale promoționale sau informative asociate transportului public prestat (hărți, cărți poștale, pixuri, insigne, etc.),

plus

orice alte venituri obținute de către Operator în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate. Sunt acele venituri care se realizează sporadic din activitatea curentă a operatorului: venituri din casări de mijloace fixe, valorificare de deșeuri, închirierea temporară a unor spații ale Operatorului, venituri asociate drepturilor de autor și proprietate intelectuală, etc., dacă prevederile legale nu prevăd altfel.

Compensația se calculează și se plătește cumulat pentru activitățile de transport în comun cu autobuze și troleibuze.

Compensația va fi plătită de UAT-ul delegatar membru ZMBM Operatorului, în baza Raportului lunar de constatare și a Decontului justificativ întocmite de Operator. Raportul lunar de constatare se întocmește de către Operator și se depune la Registratura UAT până la data de 30 a lunii următoare celei pentru care se plătește Compensația. Raportul lunar de constatare și Decontul justificativ, vor menționa valoarea compensației aferentă UAT-ului delegatar membru ZMBM,

Metodologia de repartizare între UAT-urile delegat membre ZMBM a elementelor cuprinse în calculul compensației. Raportul lunar de constatare întocmit de Operator va fi agreat și semnat de Autoritatea Contractantă și UAT-ul delegat membru ZMBM în termen de 5 zile de la depunerea acestuia la Registratura UAT.

Operatorul are obligația de a întocmi și trimite Decontul justificativ pentru plata Compensației către fiecare UAT delegat membru ZMBM, în termen de 2 zile de la semnarea Raportului lunar de constatare de către Autoritatea Contractantă și UAT-ul delegat membru ZMBM.

UAT-ul delegat membru ZMBM are obligația de a plăti Compensația Operatorului în termen de 15 zile de la emiterea Decontului justificativ de către acesta din urmă.

Având în vedere cele precizate mai sus, propunem spre aprobare consiliul local, proiectul de hotărâre.

Director executiv adjunct,
Vasc Angela

Sef serviciu buget public,
Bozga Rodica